

Taller Regional Toolkit México 2005

La Participación Ciudadana en Latinoamérica, Un punto de Vista desde la Toolkit Foundation

Relatoría del Eje de Desarrollo Local

Alberto Enriquez Villacorta

El tema no es sencillo (desarrollo local), es una ruta y estrategia que cuestiona los estilos y modelos de desarrollo basados en la desigualdad social y desequilibrios locales.

Que estamos diciendo cuando decimos Desarrollo Local elevar de manera creciente y sistemática la calidad de vida de la gente que vive en este territorio. No solo riqueza y distribución de la riqueza sino bienestar.

Esto no lo puede lograr un solo actor, es multiactoral y de permanente concertación entre los actores (gobiernos locales, las otras escalas de gobierno, la ciudadanía y el sector empresarial).

El Desarrollo Local no debe estar al margen de las dinámicas locales y vincularse de manera directa con lo global. Reconocimiento de la diversidad como riqueza.

Si queremos un desarrollo de este tipo necesitamos de un estado no solo democrático sino descentralizado, que tengan las condiciones capacidades y recursos para ejercer como gestores de territorio.

La relación entre Desarrollo Local y equidad debe ser una condición y un imperativo. Para generar Desarrollo Local es necesario acabar con las brechas de desigualdad social incorporando a los actores que se encuentra ahí. Se necesita

de la construcción de las capacidades de las personas que están excluidas, a fin de que tomen el control de su propia vida, municipio, territorio y región y se requiere de la reducción de los desequilibrios territoriales

Tres direcciones para la construcción de este sujeto:

Primera Línea: Contribuir a la construcción del sujeto que hace Desarrollo Local (Ciudadanía, gobiernos locales y Pymes)

Esto requiere la formación de una masa crítica, no como élite, sino como aquella que emerge de las localidades

Segunda línea: Metodología e instrumentos que requieren los actores para impulsar esto

Tercera Línea: Creación de políticas nacionales o de país para impulsar el Desarrollo Local

Federico Morales Barragán

¿Qué entendemos por instituciones y cuáles son los condicionamientos de la participación ciudadana en el desarrollo local?

Participación Ciudadana es sustancial a los procesos de Desarrollo Local. La Participación Ciudadana emerge no se documenta, como resultado de la puesta en marcha de mecanismos para consultar a la ciudadanía. La Participación Ciudadana se ha descontextualizado perdiendo su esencia fundamental

No existe la democracia existen las democracias, se esta viviendo una reestructuración del orden social pero con sus especificidades según las regiones Si la democracia se construye y el contexto marco tiene que ver con el capitalismo pues ver cuales son los rasgos específicos que asume en capitalismo en nuestros países.

Explorar cuales son las bases institucionales en nuestros países nos daremos cuenta de que el capitalismo es distinto en nuestros países. Cada Institución es interdependiente de otra para crear los mecanismos de esa democracia.

Los mecanismos institucionales que se viven en nuestros países son diferenciados
¿Cuáles son los condicionamientos de concertación que se construyen?
¿Cuáles son los condicionamientos institucionales?

Esto recupera el planteamiento de la mutua constitución entre instituciones y personas. Las instituciones entendidas como normas que regulan la interacción humanas. Las instituciones moldean las aspiraciones de las personas, pero estas reglas las hacemos los seres humanos. Se ha descontextualizados a las instituciones la manera en como se ha estado discutiendo

Tres ideas:

- Falta mirada critica del discurso neoinstitucionalismo económico.
- Los distintos ámbitos en donde se construye el Desarrollo Local miremos y discutamos los distintos condicionamientos locales que influyen en el comportamiento
- Las instituciones no tienen una jerarquía delimitada

María González

Las principales características del paradigma del Desarrollo Local.

El Desarrollo Local es todo un concepto en construcción que ha adquirido una importancia entre distintos actores incluyendo a la CEPAL. Lo nuevo es la vuelta a lo propio es decir el carácter endógeno del desarrollo. Una revisión desde la perspectiva propia.

Énfasis en la territorialidad en sus tres dimensiones (geográfico, temporales e históricas). Una construcción de una visión estratégica, pensar a la Planificación Participativa como proceso político-técnico.

Se mencionaron algunos casos y experiencias sobre la participación ciudadana
Nombre de la experiencia en Michoacán Experiencia en Ocupétaro Para crear al Plan de Desarrollo Municipal.

Vincular gobierno-academia y sociedad civil para crear un modelo de intervención interinstitucional que incorpore distintas variables. Proceso de Planeación Democrática con estos ejes.

Diagnostico, formulación implementación, control, evaluación y ajuste o cambio par lograr un Plan de Desarrollo municipal. Actores fundamentales que deben participar en estos procesos: Gobierno desde lo comunitario hasta lo estatal, Sociedad Civil (organizaciones y población interesada)

No hay asesoría para la creación de los planes municipales a pesar de existir instituciones dedicadas a esto por lo que es necesario la participación de las organizaciones. Se está trabajando en la Institucionalización la Participación Ciudadana en el quehacer de la planeación pero también en las políticas públicas

Marcos Oviedo

El estado se apropió de la tutela de la construcción de desarrollo a pesar de que reconoce a otros dos actores como el empresarial y social, dándole a éste último trato de menor de edad, limitó sus derechos a decidir sobre sus recursos.

En lo rural fue más allá, se crearon organizaciones más agrarias que agrícolas, se incorporó la tierra al mercado. Asistimos a un proceso de reducción del Estado y de la participación de la ciudadanía.

Se diseñaron desde el sector público instrumentos para apalea los resultados de esta apertura a la par de la modificación al artículo 27 constitucional. No se han evaluado a profundidad estos dos instrumentos pero las organizaciones que recibieron apoyo de las mismas, entraron en crisis, algunas desaparecieron incluso y surgieron nuevas, los espacios rentables fueron destinados a la IP.

Las organizaciones campesinas permanecieron pasivas, 2003 las organizaciones campesinas se movilizaron incorporando organizaciones de corte económico, demandas moratoria al capítulo agropecuario del TLCAN, movimiento dividido predominando la postura de aquellas afines al gobierno.

Coordinadora de Café en Oaxaca (89) como A.C., atender la problemática de los productores del café durante 15 años de vida han entrado y salido organizaciones, desde su creación se incursiona en la asistencia técnica, entre otros a través de distintas figuras asociativas para mejorar sus condiciones de café en el ámbito internacional.

Se ha creado redes y empresas para participar en distintos proyectos. Estos logros permitirían decir que está es una experiencia exitosa como organización, sin embargo con base en un estudio se refleja que las familias cafetaleras tienen fuentes de ingresos muy diversas incluyendo subsidios.

La diversificación productiva esta pasando de ser una opción de supervivencia hacer una estrategia ofensiva impulsada por organizaciones de segundo nivel, todo esto va en contra de ese modelo que solo busca la eficiencia de un solo producto.

Es evidente la importancia de la organización productiva, y muchas veces son vistas por las autoridades más que un aliado como enemigo.

La capacidad de la organización de productores para enfrentar al mercado se ha visto rebasada, y la participación comprometida del estado es necesaria, se trabaja más en la resistencia que en el desarrollo.

La participación de las organizaciones económicas en los espacios políticos se ha visto como una extensión de las practicas corporativas del pasado, se refleja en escaso compromiso de la formación de los derechos políticos de sus agremiados

El diseño de las políticas públicas sigue siendo sectorial y desarticulado no hay compromiso entre la política económica diseñada más para atender la lógica del mercado externo que al campesino mexicano dejando de lado a la política social

Reflexión

Se requiere repensar al estado desde una perspectiva diferente la del mercado neoliberal que tenga un compromiso con la ciudadanía y que esta participe en la conformación de este estado

Cuauhtémoc López Casillas

Coordinarse con las distintas regiones implica articularse en líneas estratégicas institucionales y los ejes de participación, de formación e incidencia, desarrollo local regional, base para un plan nacional de desarrollo, ¿pero realmente esto es viable?

Experiencia : Sierra Nevada (Puebla)

¿Que necesitamos para que el Desarrollo Local sea la base del Desarrollo nacional? Condiciones:

- Cambios culturales sobretodo en el sujeto social autónomo
- Cambios políticos y electorales
- Cambios institucionales y jurídicos
- Cambios en la descentralización y un nuevo ordenamiento eco/geografico y político
- Cambios micro económicos y meso económicos
- Cambios macroeconómicos

Las experiencias que hay de Desarrollo Local en América Latina son emblemáticas pero situadas en condiciones adveras.

Si creemos que la participación ciudadana luego es decorativa e instrumental y puede llegar a autoconvertirse en autoinstituyente, por lo que hay que ser participe en condiciones de equidad con los actores que están en las regiones

Marcos Oviedo

Una cuestión histórica no reglamentar la participación social a pesar de que se reconoce en la constitución. El mecanismo de los consejos no funciona, jurídicamente no tiene atribuciones

Norma Castañeda Bustamante

DECA, Equipo Pueblo

México